



## OBČINA TREBNJE ŽUPANJA

[www.trebnje.si](http://www.trebnje.si)

E: [obcina.trebnje@trebnje.si](mailto:obcina.trebnje@trebnje.si)

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 007-2/2026-6

Datum: 4. 5. 2026

OBČINSKI SVET  
OBČINE TREBNJE

ZADEVA:

**PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA  
SVETA OBČINE TREBNJE**

NASLOV GRADIVA:

**PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA  
OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI  
ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU  
ZOBOZDRAVSTVA ZA ODRASLE V OBČINI TREBNJE –  
prva obravnava**

*Gradivo pripravila:*

mag. Klavdija Tahan Križman, univ. dipl. prav.

Odbor za družbene dejavnosti

*Pristojno delovno telo:* Komisija za statutarna vprašanja in lokalno samoupravo

*Gradivo predlaga:*

Mateja Povhe, županja Občine Trebnje

*Poročevalka po  
pooblastilu županje  
Občine Trebnje  
Mateja Povhe:*

mag. Klavdija Tahan Križman, univ. dipl. prav.  
višja svetovalka I

**PREDLOG SKLEPA:**

### **SKLEP**

- I. Občinski svet Občine Trebnje sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Trebnje v prvi obravnavi.**

Mateja Povhe, l. r.  
ŽUPANJA

## **I. NASLOV ODLOKA**

Naslov odloka se glasi: »Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v Občini Trebnje«.

## **II. UVOD**

### **1. Razlogi za sprejem**

Koncesionarju Čedomirju Kuzmanoviču, dr. dent. med., je 28. 2. 2026 zaradi popolne upokojitve prenehala koncesijska pogodba splošne zobozdravstvene nege za odrasle, še v preostalem obsegu 0,5 tima.

Javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Trebnje ne more zagotavljati opravljanja zobozdravstvene dejavnosti v obsegu 0,5 tima, zlasti zaradi kadrovskega manjka, zato je potrebno izvesti aktivnosti za sprejem predlaganega odloka, ki predstavlja podlago za izvedbo postopka za podelitev koncesije.

Predlagani odlok tako predstavlja koncesijski akt in podlago za izvedbo postopka podelitve koncesije.

### **2. Ocena stanja**

Na podlagi dejstva, da je dosedanjemu koncesionarju Čedomirju Kuzmanoviču zaradi upokojitve prenehala koncesijska pogodba (začasni prevzemnik obsega tega programa koncesijske dejavnosti je bil določen), prebivalcem občine Trebnje pa je potrebno zagotoviti zobozdravstveno nego za odrasle za daljše obdobje, zato je potrebno sprejeti ustrezne pravne podlage za pričetek postopka podelitve koncesije.

Za obdobje od 1. 3. 2026 dalje je Občina Trebnje z Odločbo, št. 014-4/2026-5, z dne 22. 1. 2026, določila začasnega prevzemnika 0,5 tima obsega programa koncesijske dejavnosti med obstoječimi koncesionarji tovrstne dejavnosti v javni mreži, do določitve novega koncesionarja, vendar največ za dobo enega leta.

Občina Trebnje je pridobila soglasja pristojnih organov (tj. Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Ministrstva za zdravje) na predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v občini Trebnje.

2. 2. 2026 smo posredovali vloge za izdajo predhodnega soglasja na predlagani odlok na Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Ministrstvo za zdravje, pri čemer smo 4. 2. 2026 prejeli soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter 11. 2. 2026 soglasje Ministrstva za zdravje.

### **3. Pravna podlaga za sprejem odloka**

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US)
- Statut Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14, 65/14 – popr., 161/22 in 44/25)
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 63/14, 161/22 in 44/25)

#### **4. Cilji in načela**

Bistveno je zasledovanje zakonskih norm, ki določajo vsebino koncesijskega akta, ki predstavlja podlago za izvedbo aktivnosti za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v občini Trebnje.

Potrebno je poudariti, da bo po sprejetju predmetnega odloka lahko Občina Trebnje skladno z določili 44. b člena ZZDej na svoji spletni strani in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev navedene koncesije.

#### **5. Ocena finančnih in drugih posledic**

Sprejem odloka nima finančnih posledic, saj se storitve financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Sprejem odloka pomeni sprejem koncesijskega akta, na podlagi katerega bo mogoče začeti s postopkom podelitve koncesije (objava javnega razpisa, razpisne dokumentacije, določitev načina izbire koncesionarja ter sklenitev koncesijske pogodbe).

### **III. BESEDILO ČLENOV**

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US) ter 8. in 17. člena Statuta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14, 65/14 – popr., 161/22 in 44/25) je Občinski svet Občine Trebnje na \_\_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_ 2026 sprejel

#### **O D L O K**

#### **o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v občini Trebnje**

##### **1. člen (vsebina odloka)**

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Trebnje kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v občini Trebnje.

(2) S tem odlokom se, v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

##### **2. člen (pojem koncesije)**

(1) Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

(2) Zdravstveno dejavnost na področju zobozdravstva za odrasle na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(3) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen. Koncesija je vezana na izvajalca zdravstvene dejavnosti, njegov pravni status in dejanskega lastnika v času izdaje koncesijske odločbe. Če se pravni status oziroma dejanski lastnik izvajalca zdravstvene dejavnosti v času trajanja koncesijskega razmerja spremeni, se koncesija odvzame.

(4) Koncesija je vezana na obseg podeljene koncesijske dejavnosti, kot je določen s koncesijsko odločbo. Koncesionar lahko izvaja zdravstveno dejavnost izven obsega podeljene koncesijske dejavnosti le kot tržno dejavnost v skladu z dovoljenjem za opravljanje zdravstvene dejavnosti in v skladu s pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

##### **3. člen (obseg in trajanje koncesije)**

(1) Z odlokom se ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle na območju občine Trebnje v predvidenem obsegu 0,50 tima, zaradi upokojitve obstoječega koncesionarja.

(2) Koncesija se podeli v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti.

#### **4. člen** **(razlogi za podelitev koncesije)**

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Trebnje ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle na območju občine Trebnje v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, saj Zdravstveni dom Trebnje trenutno nima zagotovljenih kadrovskih, prostorskih in tehničnih možnosti za opravljanje zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v obsegu 0,50 tima.

#### **5. člen** **(kdo lahko opravlja javno službo na podlagi koncesije)**

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v občini Trebnje lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

#### **6. člen** **(postopek podelitve koncesije)**

- (1) Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani Občine Trebnje in na portalu javnih naročil.
- (2) Za vodenje postopka razpisa, oceno ponudb in pripravo predloga za izbiro koncesionarja imenuje župan Občine Trebnje strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

#### **7. člen** **(vsebina razpisne dokumentacije)**

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo, veljajo določbe odloka.

#### **8. člen** **(pogoji za pridobitev in opravljanje koncesije)**

- (1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.
- (2) Pri izboru koncesionarja koncedent upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, ter druge okoliščine in merila iz objavljene razpisne dokumentacije.

#### **9. člen** **(podelitev koncesije)**

Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle podeli koncedent s predhodnim soglasjem Ministrstva za zdravje.

#### **10. člen** **(način odločanja o izbiri koncesionarja)**

- (1) O izbiri koncesionarja odloči koncedent z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih za izbiro koncesionarja ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

(2) V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika (izvajalca zdravstvene dejavnosti) in odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti, vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi obseg koncesijske dejavnosti, območje opravljanja koncesijske dejavnosti, lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, obdobje, za katerega je podeljena koncesija, ter rok, v katerem ponudnik podpiše koncesijsko pogodbo, in rok, v katerem začne opravljati koncesijsko dejavnost. Rok iz prejšnjega stavka ne sme biti daljši od 30 dni od vročitve odločbe za podpis pogodbe oziroma 60 dni od vročitve odločbe za začetek opravljanja koncesijske dejavnosti.

(3) Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncedent odvzame koncesijo po uradni dolžnosti.

#### **11. člen** **(ureditev medsebojnih razmerij)**

(1) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **12. člen** **(pridobivanje sredstev za opravljanje javne službe)**

Koncedent ni dolžan zagotavljati koncesionarju sredstev za opravljanje javne službe. Sredstva za opravljanje javne službe si koncesionar pridobiva na podlagi pogodbe z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije oziroma s prodajo svojih storitev.

#### **13. člen** **(nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe)**

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga ta določi, poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

#### **14. člen** **(odvzem koncesije)**

Koncedent koncesionarju odvzame koncesijo z odločbo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **15. člen** **(začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. \_\_\_\_-\_\_\_\_/\_\_\_\_-\_\_\_\_  
Trebnje, dne \_\_\_\_ . \_\_\_\_\_ 2026  
EDA: \_\_\_\_\_

Županja  
Občine Trebnje  
**Mateja Povhe**

## **IV. OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

### **K 1. členu:**

V 1. členu je opredeljeno, da odlok predstavlja koncesijski akt, s katerim Občina Trebnje določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v občini Trebnje.

### **K 2. členu:**

V 2. členu je določeno kaj je koncesija, komu se podeli, na kakšen način se koncesija opravlja, na kakšen obseg je vezana in v katerih primerih se odvzame.

### **K 3. členu:**

V 3. členu sta določena obseg ter trajanje koncesije.

### **K 4. členu:**

V 4. členu so navedeni razlogi za podelitev koncesije – tj., da Zdravstveni dom Trebnje nima zagotovljenih kadrovskih, prostorskih in tehničnih možnosti za opravljanje zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v obsegu 0,50 tima.

### **K 5. členu:**

V 5. členu je določeno, kdo lahko opravlja javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle v občini Trebnje.

### **K 6. členu:**

V 6. členu je določeno, da se koncesija podeli na podlagi javnega razpisa ter objave le-tega na spletni strani in portalu javnih naročil. Za vodenje postopka razpisa, oceno ponudb in pripravo predloga za izbiro koncesionarja pa se imenuje tričlanska komisija.

### **K 7. členu:**

V 7. členu je določeno, da mora biti vsebina pripravljene razpisne dokumentacije skladna z odlokom in vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

### **K 8. členu:**

V 8. členu je določeno, da mora ponudnik za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati zakonske in druge pogoje. Določen je tudi način izbora koncesionarja (upoštevanje meril, ki jih določa zakon ter druge okoliščine in merila iz objavljene razpisne dokumentacije).

### **K 9. členu:**

V 9. členu je določeno, da se koncesija podeli s predhodnim soglasjem Ministrstva za zdravje.

**K 10. členu:**

V 10. členu je določen način odločanja o izbiri koncesionarja. Določena je tudi vsebina koncesijske odločbe. Prav tako je določen rok za podpis koncesijske pogodbe ter posledice, ki sledijo, v kolikor ponudnik v roku ne podpiše koncesijske pogodbe.

**K 11. členu:**

Ta člen določa ureditev medsebojnih razmerij v zvezi z opravljanjem koncesije. Slednja so urejena s koncesijsko pogodbo. Določa tudi, da koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

**K 12. členu:**

V 12. členu je določen način pridobivanja sredstev za opravljanje javne službe.

**K 13. členu:**

V predmetnem členu je določen nadzor in način nadzora nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem.

**K 14. členu:**

14. člen določa odvzem koncesije z odločbo, ki jo izvede koncedent na način in pod pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

**K 15. členu:**

V 15. členu je določena uveljavitev odloka – tj. naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.